

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2			
2	Wetswijzigingen	4			
	2.1	Beleidsvoornemen Nationaal antennebeleid	4		
	2.2	Wijzigingen in de Woningwet	5		
		2.2.1	Vergunningsvrije bouwwerken	5	
		2.2.2	Licht-vergunningsplichtig	6	
		2.2.3	Regulier vergunningsplichtig	7	
	2.3	Overzicht antenne-installaties	7		
3	Convenant	10			
4	Bestaande mogelijkheden binnen geldende bestemmingsplannen	11			
5	Bestaande antenne-installaties	13			
6	Visie	15			
7	Gemeentelijk beleid	17			
	7.1	Bebouwde kom	17		
		7.1.1	Antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie op of aan gebouwen of bouwwerken geen gebouw zijnde	17	
		7.1.2	Vrijstaande antennemasten t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie	18	
	7.2	Buitengebied	19		
		7.2.1	Antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie Op of aan gebouwen of bouwwerken geen gebouw zijnde	19	
		7.2.2	Vrijstaande antennemasten t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie	20	
	7.3	Samenvatting – Beleidsregels	25		
8	Aanpassen bestemmingsplannen	27			
9	Actualisatie beleidsregels	28			
	9.1	Inleiding	28		
	9.2	GSM en UMTS	28		
		9.2.1	Van GSM naar UMTS	28	
		9.2.2	Antenne-installaties in de gemeente Oisterwijk	28	
		9.2.3	Straling en blootstellingslimieten	29	
	9.3	Onderzoek	29		
	9.4	Beleid VNG en gemeente Oisterwijk	30		
	9.5	Toetsing huidige beleidsregels	31		
	9.6	Communicatie	31		
		9.6.1	Communicerende rol gemeente	31	
		9.6.2	Vormen van communicatie	32	
			9.6.2.1	Communicatie over het gemeentelijk antennebeleid	32
			9.6.2.2	Communicatie bij (plannen voor de) plaatsing van antenne-installaties	32
			9.6.2.3	Communicatie bij onrust	33

1 Inleiding

Meer dan de helft van de Nederlandse bevolking heeft er een, overal waar je kijkt zie je ze: in de trein, in het winkelcentrum, op straat, kortom overal. De jeugd koopt ieder half jaar een nieuwe. Ze worden steeds kleiner en ze kunnen steeds meer.

Waar hebben we het hier over? De mobiele telefoon natuurlijk, ook wel GSM genoemd. Waren er in 1994 nog maar 250.000 GSM aansluitingen, eind 2000 waren er dit al 7.000.000 en in 2001 waren er al 8.000.000 mobiele telefoons in omloop. Dit aantal groeit nog steeds.

Als gevolg van deze toename heeft de Rijksoverheid (ministeries van VROM, V&W, VWS, SZW, OC&W, BZK en EZ) eind 2000 de nota Nationaal antennebeleid uitgebracht. Enerzijds om de mobiele telecommunicatie te stimuleren, anderzijds om het in goede banen te kunnen leiden. Want een toename van mobiele communicatie leidt ook tot de toename van het aantal antenne-installaties. Deze masten worden geplaatst op gemeentelijk grondgebied. Bestemmingsplannen bieden vaak geen mogelijkheden voor de plaatsing van antenne-installaties, waardoor er lange procedures doorlopen dienen te worden (art. 19, lid 1 WRO).

De antennebehoefte voor de komende jaren is met de komst van de nieuwe standaard UMTS erg groot. Dat bij de plaatsing van dit groot aantal antenne-installaties problemen ontstaan is dan ook niet vreemd. Als onderdeel van het gemeentelijk beleid is er een boekje gemaakt met de titel "Antenne-installatie, behoefte en probleemanalyse".

Om plaatsing van antenne-installaties makkelijker te maken heeft het Nationaal Antennebeleid erop aangestuurd dat er wetwijzigingen doorgevoerd worden. Het betreft het wijzigen van de Woningwet en het daarbij behorende Amvb "Besluit bouwvergunningstvrije en licht-vergunningplichtige bouwwerken", het aanpassen van artikel 19, lid 3 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening en artikel 20 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening. Voorwaarde voor deze veranderingen was de ondertekening van het Convenant "vergunningstvrije antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie". Dit convenant is ondertekend op 27 juni 2002, als gevolg hiervan is een deel van de vernieuwde woningwet al op 15 augustus 2002 in werking getreden in plaats van 1 januari 2003. Op 1 januari 2003 zal de rest van de gewijzigde woningwet, alsmede de wijzigingen in de WRO en het Bro in werking treden.

Ook de gemeente Oisterwijk heeft te maken met aanvragen voor het plaatsen van antenne-installaties en om aan te sluiten bij het landelijk beleid is er behoefte aan een gemeentelijk beleid dat het plaatsen van antenne-installaties reguleert. Deze beleidsnotitie kan aangemerkt worden als het gemeentelijk beleid inzake de plaatsing van antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie.

Het doel van dit beleid is tweeledig. Enerzijds dient met behulp van dit beleid volledige dekking binnen het gemeentelijk grondgebied gewaarborgd worden, oftewel het ten uitvoer brengen van het Nationaal Antennebeleid (bereikbaarheid). Anderzijds dient het beleid om ervoor te zorgen dat horizonvervuiling door antenne-installaties zoveel mogelijk beperkt blijft.

Naast het voorkomen van horizonvervuiling en realiseren van volledige dekking heeft de gemeente als taak om ook haar burgers de nodige informatie te kunnen verstrekken over het onderwerp. Om hierin te voorzien is een boekje gemaakt met de titel "Voorlichting Antenne-installatie, Algemene info inzake mobiele telecommunicatie".

Deze notitie is verder als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2 zal een beeld geven van het beleidsvoornemen van het Nationale Antennebeleid en de daaruit voortgevloeide wijzigingen in de Woningwet, Besluit op de Ruimtelijke Ordening en de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Hoofdstuk 3 zal ingaan op convenant dat de verschillende operators, ministeries en de VNG hebben ondertekend.

Hoofdstuk 4 bevat een analyse van de mogelijkheden voor antenne-installaties binnen de geldende bestemmingsplannen.

Hoofdstuk 5 is een inventarisatie van de op dit moment aanwezige antenne-installaties in de gemeente Oisterwijk.

Hoofdstuk 6 beschrijft de globale visie van de gemeente Oisterwijk daar waar het gaat over plaatsing van antenne-installaties op het gemeentelijk grondgebied.

Hoofdstuk 7 zal dit verder uitwerking in hoofdlijnen van beleid, waarbij tevens uitgangspunten en randvoorwaarden gesteld zullen worden.

Hoofdstuk 8 zal uitgesproken worden hoe toekomstige bestemmingsplannen rekening kunnen houden met de toenemende behoefte aan bereikbaarheid middels mobiele telecommunicatie.

In hoofdstuk 9 zal een actualisatie van de beleidsregels besproken worden. Ingegaan zal worden op de gezondheidsaspecten en de wijze van communiceren omtrent het antennebeleid.

2 Wetswijzigingen

2.1 Beleidsvoornemen Nationaal Antennebeleid

Na een inventariserend onderzoek naar de verschillende aspecten omtrent mobiele communicatie, worden er in het Nationaal Antennebeleid de volgende beleidsvoornemens uitgesproken inzake de bouwvergunning voor antenne-installaties:

- 1 Handhaven van de reguliere bouwvergunningplicht voor de grote antenne-installaties, dat wil zeggen hoger dan 40 meter;
- 2 Het opnemen van antenne-installaties - inclusief mast en techniekkast - met een hoogte van meer dan 5 meter tot maximaal 40 meter, in de lijst van bouwwerken waarop een licht regime in de zin van de Woningwet van toepassing is;
- 3 Het onder voorwaarden opnemen van antenne-installaties - inclusief mast en techniekkast - met een hoogte van 5 meter of minder in de lijst van bouwwerken waarvoor geen vergunning nodig is in de zin van de Woningwet;

Aan de onder 3 genoemde vrijstelling van de bouwvergunningplicht werd slechts gehoor gegeven als het convenant, met onder meer als partijen de VNG, de operators, de woningbouwcorporaties en de Rijksoverheid (hoofdstuk 3 van deze notitie) ondertekend zou worden.

Dit convenant regelt:

- A. de optimale samenwerking tussen operators in het kader van planning en site-sharing;
- B. bespreking met de gemeenten van een geheel 'dekkingsplan' en dus niet de plaatsing van iedere antenne afzonderlijk (omwille van het overzicht). In het dekkingsplan dient de noodzaak van plaatsing van antennes op andere dan niet-woonlocaties aannemelijk te worden gemaakt.
- C. plaatsing op woongebouwen vindt slechts plaats nadat toestemming van eigenaren is verkregen, voorlichting is gegeven aan bewoners en de bewoners instemming hebben betuigd met de plaatsing;
- D. procedureafspraken waaruit de instemming van bewoners moet blijken.

Bovendien wordt aangetekend dat antenne-installaties die worden uitgezonderd van de bouwvergunningplicht 'visueel inpasbaar' moeten zijn. Om te bepalen wanneer antenne-installaties visueel inpasbaar zijn worden nog nadere regels opgesteld, die in een algemene maatregel van bestuur zullen worden neergelegd.

Voor de beoordeling van de aanvaardbaarheid van antenne-installaties die hoger zijn dan 5 m is toetsing aan het gemeentelijk- en provinciaal ruimtelijk beleid van belang. Een vroegtijdig inzicht in de radioplanning en een vroegtijdig overleg met provincie en gemeenten is van groot belang en kan helpen tot een goede inpassing van de antenne-installaties te komen.

Dit beleid zal er in belangrijke mate toe bijdragen dat de huidige onduidelijkheden en belemmeringen bij het plaatsen van kleine antennes worden weggenomen. Daardoor kan de gewenste snelheid bij het plaatsen van antennes voor met name mobiele

communicatie worden bereikt, terwijl tegelijkertijd de mogelijkheid tot preventieve en repressieve toetsing door de medeoverheden in voldoende mate gewaarborgd blijft.

Voor de antenne-installaties die onder het lichte regime of het reguliere regime vallen, blijft de toets aan het bestemmingsplan en een daaropvolgende vrijstellingsprocedure een vertragende factor. Door aanpassing van art. 20 van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (bro) wordt ook voor dit probleem in bebouwd gebied een oplossing geboden. Art. 20 bro bevat een lijst van bouwwerken waarvoor Burgemeester en Wethouders vrijstelling kunnen verlenen van het bestemmingsplan. De antenne-installaties in bebouwd gebied vanaf 5 meter tot 40 meter zullen op deze lijst worden geplaatst, waardoor de procedures verder verkort kunnen worden. Voor het verlenen van een bestemmingsplan vrijstelling ten behoeve van het plaatsen van deze antenne-installaties groter dan 40 meter in het algemeen en antenne installaties in het buitengebied vanaf 5 meter in het bijzonder, blijft een verklaring van geen bezwaar van de provinciale overheid noodzakelijk. Tenzij de plaatsing daarvan inmiddels in het bestemmingsplan is geregeld.

2.2 Wijzigingen in de woningwet

De nieuwe woningwet is in werking getreden op 1 januari 2003, vooruitlopend op deze datum is met ingang van 15 augustus 2002 het gedeelte dat betrekking heeft op vergunningsvrije antenne-installatie van kracht geworden.

De nieuwe Woningwet heeft een andere opzet dan de bestaande wet. In de nieuwe wet wordt een onderscheidt gemaakt tussen bouwvergunningvrije, licht-vergunningsplichtige en regulier bouwvergunningsplichtige bouwwerken. Deze vergunningsvrije en licht-vergunningsplichtige bouwwerken zijn geregeld in een bij deze wet behorende Amvb. Het principe van de meldingsplichtige bouwwerken komt hiermee te vervallen.

2.2.1 Vergunningsvrije bouwwerken

Op basis van artikel 43 van de gewijzigde Woningwet is er geen bouwvergunning vereist voor het bouwen dat bij algemene maatregel van bestuur (Amvb) is aangemerkt als van beperkte betekenis, waarbij tevens voorschriften kunnen worden gegeven omtrent het gebruik van het bouwwerk of de standplaats. Deze Amvb heet het "Besluit bouwvergunningvrije en licht-vergunningsplichtige bouwwerken" (BBLB).

Op basis van artikel 3, lid e van deze Amvb is het bouwen van een antenne-installatie t.b.v. mobiele telecommunicatie vergunningsvrij als voldaan wordt aan de in dit artikel gestelde voorwaarden en er geen sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 43, lid 2 Ww (monumenten en beschermde dorps- en stadsgezichten).

In het geval dat er sprake is van een vergunningsvrije antenne-installatie in de zin van de Amvb BBLB of artikel 43, lid 1 Ww blijven de voorschriften van het bestemmingsplan buiten toepassing (artikel 20 WRO).

2.2.2 Licht-vergunningsplichtig

Voorts is er een categorie antenne-installaties die licht-vergunningsplichtig worden in de nieuwe Woningwet. Dit is het geval wanneer:

- Er sprake is van een antenne-installatie die voldoet aan het gestelde in artikel 3, lid 1 sub e van de Amvb BBLB, maar waarbij er sprake is van een monument en/of een beschermd dorps- en stadsgezicht (artikel 43, lid 2 Ww).
- Er sprake is van een antenne-installatie die voldoet aan het gestelde in artikel 3, lid 1 sub e van de Amvb BBLB, maar die niet voldoet aan één of meer van de genoemde kenmerken in dit artikel.
- Er sprake is van een aanvraag voor een antenne-installatie die niet voldoet aan artikel 3, lid 1 sub e, maar wel aan artikel 5, lid 2 sub b van de Amvb BBLB. Het betreft in dat geval antenne-installaties met een hoogte tot 40 meter (vanaf 5 meter).

Het verschil tussen licht-vergunningsplichtig en regulier vergunningsplichtig is het volgende:

- De preventieve gemeentelijke toets van een aanvraag om bouwvergunning (artikel 44 Ww) voor een regulier vergunningsplichtig bouwwerk is integraal, terwijl de toets bij een aanvraag voor een licht-vergunningsplichtig bouwwerk beperkt is tot een toets aan het bestemmingsplan, stedenbouwkundige voorschriften van de bouwverordening, de welstandsnota, de monumentenregels en constructieve veiligheid (artikel 44, lid 3 Ww).
- Aanvragen om bouwvergunning voor regulier vergunningsplichtige bouwwerken moeten door het College voor advies aan de welstandscommissie worden voorgelegd; aanvragen om licht vergunningsplichtige bouwwerken mogen aan de welstandscommissie worden voorgelegd, maar hoeven dat niet;
- De beslistermijn voor aanvragen voor regulier vergunningsplichtige bouwwerken is 12 weken, voor licht vergunningsplichtige is dit 6 weken, waarbij er geen verdagingsmogelijkheid is, met uitzondering van die gevallen waarbij een procedure ex artikel 15, 17 of 19 WRO doorlopen dient te worden.

Concreet betekent dit dat een antenne-installatie:

- Tot een hoogte van 5 meter op een monument en/of in een beschermd dorps- en stadsgezicht;
- of welke niet voldoet aan de genoemde kenmerken in de Amvb BBLB;
- Met een hoogte tussen de 5 en 40 meter;

Licht-vergunningsplichtig zijn in de zin van de Woningwet.

Dit houdt in dat de aanvraag niet voorgelegd hoeft te worden aan de welstandscommissie, maar dat er wel getoetst moet worden aan de bestemmingsplanvoorschriften. De bestemmingsplanvoorschriften voorzien in de meeste gevallen niet in de bestemming "antenne-installatie t.b.v. mobiele communicatie", waardoor er sprake is van een strijdig gebruik.

In de meeste gevallen kan dan de bouwvergunning niet verleend worden vanwege het strijdig gebruik. Artikel 20 WRO is niet van toepassing op de licht-vergunningsplichtige antenne-installaties, omdat een licht-vergunningsplichtig bouwwerk in de Amvb BBLB niet is aangemerkt als 'bouwen van beperkte betekenis'.

Om in deze situaties medewerking te verlenen voorziet artikel 7 van de Amvb BBLB in een wijziging van artikel 20 Bro (Besluit op de Ruimtelijke Ordening). Artikel 20 Bro vormt het toetsingskader voor de vrijstellingen ex artikel 19, lid 3 WRO (Wet op de Ruimtelijke Ordening). Met de inwerkingtreding van de Woningwet en de Amvb BBLB zal per 1 januari 2003 aan artikel 20 Bro onder punt e een punt f toegevoegd zijn:

f. een antenne-installatie als bedoeld in het besluit Bouwvergunningvrije en licht-bouwvergunningsplichtige, in de bebouwde kom, mits de hoogte van de antenne, of indien de antenne is geplaatst op een antennedragers als bedoeld in dat besluit, de hoogte van de antennedragers en de antenne tezamen, gemeten vanaf de voet van de antenne, respectievelijk de antennedragers, niet meer is dan 40 meter.

Door deze wijziging in het Bro is het mogelijk om voor antenne-installaties binnen de bebouwde kom, met een hoogte tussen de 5 en 40 meter, die niet passen binnen het bestemmingsplan een vrijstellingsprocedure te volgen als bedoeld in artikel 19, lid 3 WRO.

Voor antenne-installaties buiten de bebouwde kom is dit niet mogelijk en blijft de vrijstellingsprocedure als bedoeld in artikel 19, lid 1 of 2 WRO noodzakelijk.

Dit geldt ook voor antenne-installaties met een hoogte van meer dan 40 meter die binnen de bebouwde kom geplaatst worden.

2.2.3 Regulier vergunningsplichtig

Antenne-installaties met een hoogte van meer dan 40 meter blijven regulier vergunningsplichtig. Dit houdt in dat de welstandstoets verplicht is, alsmede de toets aan bouwbesluit en bouwverordening. Er dient in die gevallen ook getoetst te worden aan de bestemmingsplanvoorschriften.

Zoals al eerder aangegeven is voorzien de meeste bestemmingsplannen niet in de plaatsing van antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie, laat staan dat er in het bestemmingsplan hoogtes van meer dan 40 meter toegestaan zijn voor dergelijke bouwwerken.

De strijdigheid met het bestemmingsplan kan dan alleen nog opgelost worden middels een vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 1 of 2 WRO.

Er is ook nog een categorie antenne-installaties die niet voldoen aan in artikel 3, lid 1 onder e genoemde omschrijving van de Amvb BBLB. Deze antenne-installaties zijn ook regulier vergunningsplichtig, echter die vallen niet onder deze beleidsnotitie omdat er dan sprake is van een antenne-installatie die niet bedoeld is voor mobiele telecommunicatie.

2.3 Overzicht antenne-installaties

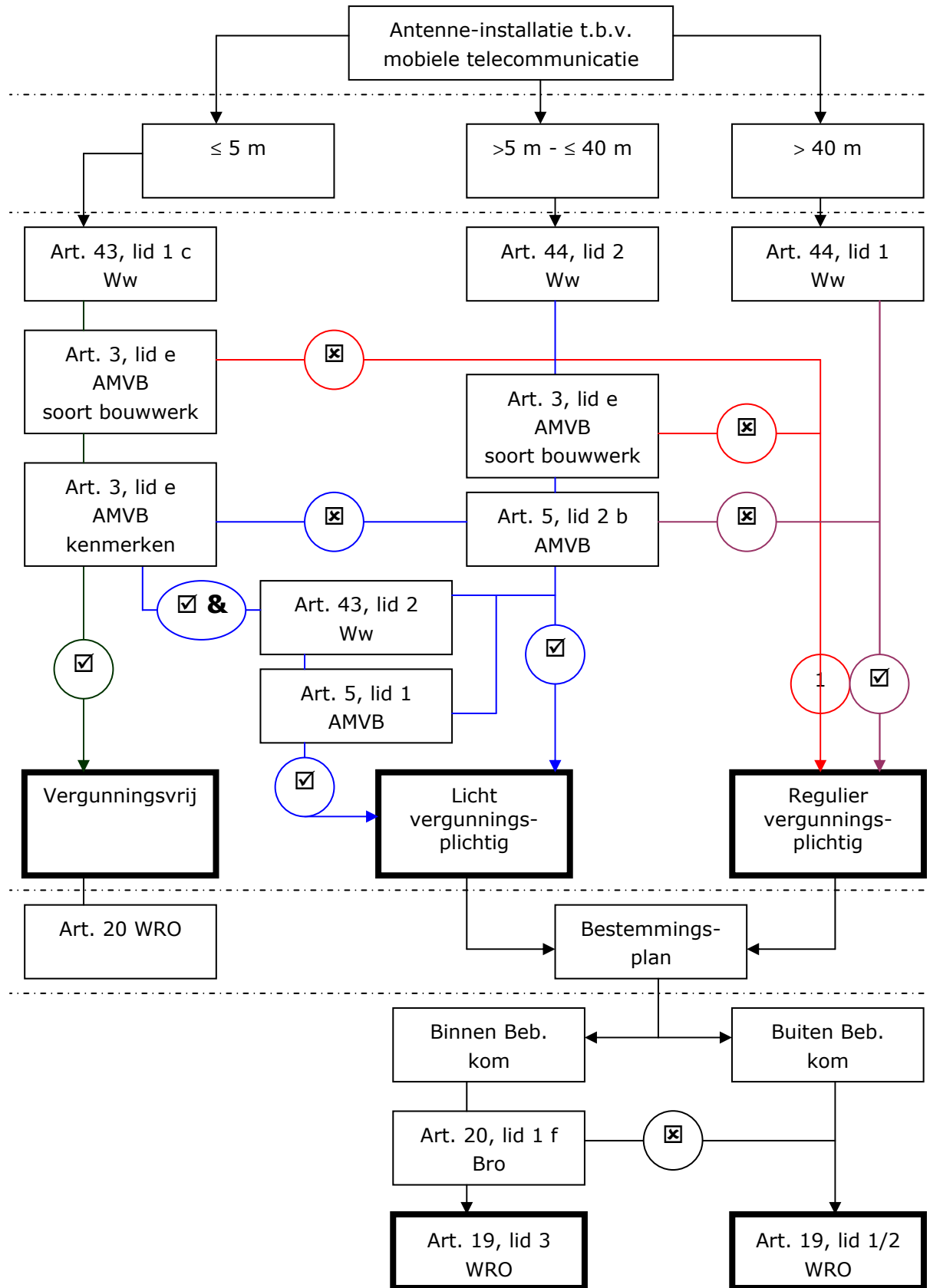
Hierna volgt een stromenschema dat duidelijk maakt wanneer er nu sprake is van een vergunningsvrije, een licht-vergunningsplichtige of een regulier bouwvergunningsplichtige antenne-installatie t.b.v. mobiele telecommunicatie.

Het schema geeft ook aan welke vrijstellingsprocedure op basis van de WRO mogelijk is.

Indien een aanvraag voldoet () aan het bepaalde in de vakjes dan dient er gekeken te worden naar het onderliggende vakje. Voldoet de aanvraag niet () aan het gestelde dan gaat men naar rechts in het schema. Het teken "&" betekent "en".

Het getal "1" (geplaatst in cirkel) geeft aan dat deze aanvragen niet beoordeeld dienen te worden op basis van deze beleidsnotitie, het betreffen namelijk andersoortige antenne-installaties.

Stromenschema antenne-installaties



3 Convenant

De ministeries van Verkeer & Waterstaat (V&W) en Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening & Milieubeheer (VROM) hebben te kennen gegeven dat de wetwijzigingen in de Ww, WRO en Bro uitsluitend toepassing zullen vinden na ondertekening van het convenant. Dit convenant dat erop gericht is om bepaalde antenne-installaties voor mobiele telecommunicatie vergunningsvrij te maken (in de zin van art. 43 Ww) is ondertekend op 27 juni 2002. Dit convenant is bijgevoegd als bijlage 1 bij deze beleidsnotitie.

In het kort komt de inhoud erop neer dat antenne-installaties met een hoogte van maximaal 5 meter op gebouwen met een minimale hoogte van 9 meter onder voorwaarden vergunningsvrij zijn. De voorwaarden om vergunningsvrij te zijn staan in de Amvb Vergunningsvrije en licht-vergunningsplichtige bouwwerken (artikel 3 lid e) welke behoort bij de gewijzigde woningwet.

Dit zou betekenen dat operators overal waar voldaan kan worden aan deze eisen vergunningsvrij antenne-installaties mag plaatsen. Om dit te kunnen beperken is er het convenant.

Dit convenant regelt onder meer dat een mogelijke vergunningsvrije antenne-installatie opgenomen moet zijn in een plaatsingsplan. Dit plaatsingsplan komt tot stand tussen de vijf operators en de desbetreffende gemeente. Er is dus slechts sprake van één plaatsingsplan dat overeengekomen wordt voor minimaal één jaar.

Voorts regelt het convenant de inhoud van dit plaatsingsplan en de procedure die het plaatsingsplan dient te doorlopen alvorens er gesproken kan worden over een vastgesteld plaatsingsplan (vastgesteld is in dit geval niet volgens de Awb).

Verder regelt het convenant de procedure die gevolgd dient te worden bij plaatsing van een antenne-installatie op een woongebouw, dit kan namelijk niet zonder instemming van de vereniging van eigenaren en/of bewoners en huurders.

Voor de gemeentes is het verder van belang dat het convenant regelt dat de operators moeten voldoen aan de gestelde eisen omtrent de gestelde blootstellingslimieten en dat de gemeente extra voorwaarden kan stellen aan de kleuren en materialen van de apparatuur indien men dit wenselijk acht.

Tenslotte gaat het convenant in op aspecten als niet naleving van het convenant en de rechten en plichten van de diverse partijen.

Het convenant regelt niet het juridische gedeelte, maar de afspraken die gemaakt zijn tussen de verschillende partijen en wat men van elkaar kan verwachten.

4 Bestaande mogelijkheden binnen geldende bestemmingsplannen

Nu een aantal antenne-installaties, onder voorwaarden, vergunningsvrij wordt hoeft een groot aantal antenne-installaties niet meer getoetst te worden aan de bestemmingsplanvoorschriften. Artikel 20 WRO regelt immers dat de bouwvoorschriften in het bestemmingsplan niet van toepassing zijn op bouwvergunningsvrije bouwwerken. Art. 20 WRO regelt ook dat het niet toegestaan is om bouwvergunningsvrije bouwwerken te gebruiken in strijd met de omschrijving van dat bouwwerk. Alle andere antenne-installaties, zowel de licht-vergunningsplichtige als regulier vergunningsplichtige dienen getoetst te worden aan de bestemmingsplanvoorschriften.

In het algemeen kan gesteld worden dat bestemmingsplannen niet voorzien in de behoefte aan antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie, immers veel bestemmingsplannen zijn ouder dan vijf jaar en de ontwikkelingen op het gebied van de mobiele telecommunicatie zijn juist geconcentreerd in de laatste vijf jaar. Ook de bestemmingsplannen in de gemeente Oisterwijk voorzien niet in deze toegenomen behoefte. Daarnaast zijn er nog onderlinge verschillen tussen de bestemmingsplannen.

Eenzijds ontstaat er strijd met de doeleindenomschrijving behorende bij de verschillende bestemmingen. Een "antenne-installatie t.b.v. mobiele telecommunicatie" past niet binnen de doeleindenomschrijving van de aanwezige bestemmingen.

Anderzijds bieden bestemmingsplannen wel de mogelijkheid om een vrijstaande antennemast te plaatsen. Deze vrijstaande antennemast dient dan wel ten dienste te staan van de bestemming. De gedachte achter deze vrijstaande antennemasten is de behoefte aan televisie- en radioontvangst geweest. De regeling komt met name voor in gebieden waar geen kabelontvangst mogelijk is, het buitengebied. Afgezien van de strijdigheid, is ook de toegestane hoogte van dergelijke vrijstaande masten niet afdoende voor plaatsing van antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie.

In een aantal bestemmingsplannen is een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen ex artikel 15 WRO waardoor, onder voorwaarden, vrijstelling verleend kan worden voor een vrijstaande antennemast met een grotere hoogte.

Onderstaande tabel geeft aan wat de maximale hoogte is voor antennemasten in de verschillende bestemmingsplannen (bouwwerken, geen gebouwen zijnde). Let wel dit is wat het bestemmingsplan toelaat qua hoogte voor vrijstaande antennemasten, dit is niet van toepassing op iedere bestemming.

Bestemmingsplan	Rechtstreeks toegestaan*
Buitengebied Oisterwijk, deel Moergestel	18 m
Buitengebied Oisterwijk, deel Oisterwijk	18 m
Buitengebied '94 (voormalige gemeente Berkel-Enschot)	12 m
Centrum Oisterwijk	15 m
Woongebied Zuid-Oost	15 m
Woongebied West	15 m
Kom Moergestel	15 m
Papenacker II	15 m
Bedrijventerrein Kerkhoven	15 m
Bedrijvenpark Laarakkers	15 m

* ten dienste van de bestemming

Het enige bestemmingsplan dat een vrijstaande antennemast met een grotere hoogte toestaat is het bestemmingsplan "Buitengebied Oisterwijk, deel Oisterwijk". Middels een vrijstellingsbevoegdheid kan het college medewerking verlenen aan een vrijstaande antennemast met een hoogte van 30 meter.

Voorts is alleen in het bestemmingsplan "buitengebied Oisterwijk, deel Moergestel" een antennemast daadwerkelijk bestemd. Het betreft de antennemast van KPN op het viaduct bij de Reedijk.

Daar waar het gaat om het plaatsen van een vrijstaande antennemast t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele communicatie tot 40 meter hoogte, op plaatsen waar het bestemmingsplan het niet toelaat, zowel qua gebruik als bouwen, kan er vrijstelling verleend middels de vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 3 WRO. Deze vrijstellingsmogelijkheid is alleen van toepassing op de bebouwde kom, dus niet in het buitengebied.

Voor het plaatsen van een vrijstaande antennemast t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele communicatie in het buitengebied op plaatsen waar het bestemmingsplan het niet toelaat of waar de maximale toegestane hoogte niet afdoende is, kan uitsluitend middels een vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 1 of 2 WRO medewerking worden verleend.

5 Bestaande Antenne-installaties

Binnen de gemeente Oisterwijk zijn reeds een aantal antenne-installaties aanwezig, van de verschillende operators. In bijlage 2 is een schema opgenomen waarin alle aanwezige antenne-installaties op het gemeentelijk grondgebied staan. Deze bijlage is voorzien van een kaartbeeld en foto's.

Uit dit kaartbeeld blijkt dat het aantal vrijstaande masten meevalt (5 stuks) en dat een groter aantal antenne-installaties geplaatst zijn op of aan gebouwen en of bouwwerken geen gebouw zijnde.

Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen:

1. antenne-installaties t.b.v. mobiele communicatie in combinatie met vrijstaande antennemast t.b.v. mobiele communicatie;
2. antenne-installaties t.b.v. mobiele communicatie die geplaatst zijn op of aan een gebouw;
3. antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie die geplaatst zijn aan andersoortige bouwwerken.

Type	Aantal
1	5*
2	5*
3	6*

*: Indien er meerdere operators gebruik maken van een en dezelfde vrijstaande mast (site-sharing), dan telt deze mast maar één keer. Ditzelfde geldt voor de gebouwen en overige bouwwerken. De gemeente Oisterwijk telt dus op dit moment 16 antenne opstelpunten. Het aantal antenne-installaties in de gemeente Oisterwijk is 26.

Deze 26 antenne-installaties kunnen verdeeld worden onder de vijf mobiele operators

Operator	Aantal
KPN	10
Libertel / Vodafone	4
Dutchtone	4
Telfort / O2	5
BEN Nederland	3

Dat KPN de meeste antenne-installaties is niet vreemd, KPN is al eerste begonnen met de realisatie van het mobiele netwerk. Lange tijd heeft KPN zelfs het monopolie gehad als het gaat om mobiele telecommunicatie. Dat KPN een voorsprong heeft is niet positief voor de concurrentiepositie van de overige operators. De overige operators willen dan ook zo snel mogelijk een volledig dekkend netwerk realiseren. Dit wordt verplicht gesteld door de Rijksoverheid om zo de concurrentiepositie van de verschillende operators t.o.v. KPN sterker te maken. Uiteindelijk zal dit tot gevolg hebben dat mobiel bellen goedkoper wordt.

De op dit moment aanwezige antenne-installaties dienen als uitgangspunt voor de verdere ontwikkeling van het draadloze netwerk voor mobiele communicatie binnen de gemeente Oisterwijk.

6 Visie

Zodra een vergunningsvrije antenne-installatie niet mogelijk is kan middels de vrijstellingsbevoegdheden van artikel 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening in principe overal een antenne-installatie gerealiseerd worden. Echter dit is niet de bedoeling. Er dient bij het verlenen van vrijstelling een afweging plaats te vinden of het wel wenselijk en/of noodzakelijk is dat er op die locatie een antenne-installatie komt.

Het is daarom van belang een visie te hebben voor het gemeentelijk grondgebied. Op basis van die visie kan verder gekeken worden naar mogelijkheden voor het plaatsen van antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie. In veel gevallen zal het een vrijstaande antennemast t.b.v. een antenne-installatie t.b.v. mobiele communicatie betreffen.

Het belangrijkste aspect is dat er voldoende dekking moet zijn voor alle providers binnen het gehele gemeentelijke grondgebied. Er zijn echter gebieden te selecteren die beter bereikbaar dienen te zijn omdat er:

- een grotere bevolkingsdichtheid is;
- een grote aantrekkingskracht is;
- er een grote doorstroom van mensen is;

Gelet op die drie criteria kunnen de volgende gebieden aangewezen worden.

- de bebouwde kom van Oisterwijk en Moergestel (concentratie van burgers)
- de Lind als aantrekkingspunt voor toeristen (aantrekkingskracht)
- Het toeristisch gebied rondom de Scheibaan en Oirschotsebaan (aantrekkingskracht)
- de spoorlijn Tilburg – Eindhoven (doorstroom)
- de verkeersader N65 en A58 (doorstroom)
- het Wilhelminakanaal als 'blauwe' ader (doorstroom)

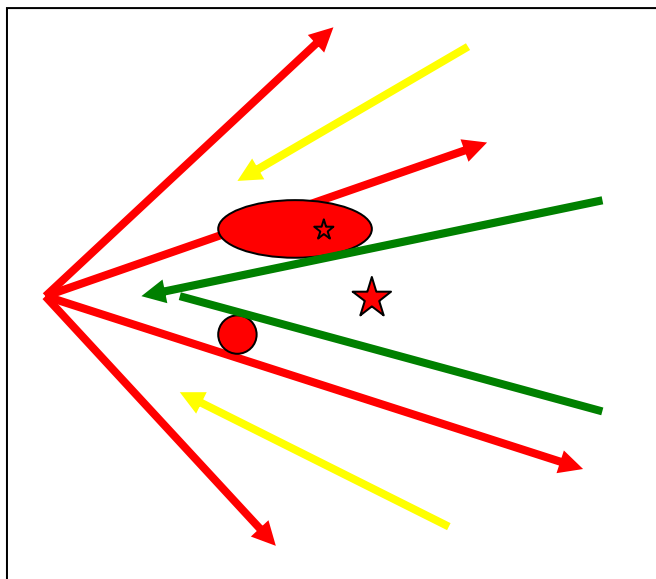
Daarnaast zijn er gebieden aan te wijzen die vanwege bovengenoemde punten juist minder bereikbaar hoeven te zijn. Het betreft het:

- overwegende agrarische gebied tussen de A58 en het Wilhelminakanaal;
- overwegende agrarische gebied ten noorden van de bebouwde kom;
- overwegende 'groene en blauwe' bos en natuurgebied tussen Oisterwijk en Moergestel;

Het overwegende 'groene en blauwe' bos- en natuurgebied tussen Oisterwijk en Moergestel heeft weliswaar een grote aantrekkende werking voor wandelaars en fietsers, maar deze mensen gaan juist naar deze gebieden toe om de drukte van het dagelijkse leven te ontvluchten.

Het agrarische gebied heeft een dusdanig open karakter dat met een minimum aan antenne-installaties toch de benodigde bereikbaarheid behaald kan worden.

Uit bovenstaande kan het volgende schematische beeld gemaakt worden dat dient als model voor het gemeentelijk antennebeleid.



De behoefte is het grootst in de bebouwde kom gebieden, maar juist in de bebouwde kom gebieden is het niet wenselijk om vrijstaande antennemasten te plaatsen. Het verdient dus aanbeveling om bij het zoeken naar locaties rekening te houden met verschillende belangen. Enerzijds wil iedereen mobiel bereikbaar zijn in de bebouwde kom, maar niemand wil een vrijstaande antennemast in de achtertuin.

Hetzelfde geldt voor de vier aders (N65, spoorlijn, A58 en kanaal). Door het grote aantal personen dat dagelijks van deze vier aders gebruik maakt is de behoefte aan bereikbaarheid het grootst, maar het is niet wenselijk om iedere 100 meter een vrijstaande antennemast te plaatsen.

In het volgende hoofdstuk zal de visie uitgewerkt worden voor de verschillende gebieden.

7 Gemeentelijk beleid

Vanuit de visie kan er voor de verschillende gebieden een beleidsmatige uitwerking plaatsvinden, het moet namelijk niet zo zijn dat overal antenne-installaties komen. Hiervoor wordt het gemeentelijk grondgebied in tweeën verdeeld, te weten de bebouwde kom en het buitengebied.

Algemeen kan gesteld worden dat

- alle antenne-installatie aangegeven moeten zijn in het plaatsingsplan;
- daar waar nodig is advies van de Welstandscommissie gevraagd zal worden;
- de operator schriftelijk aan dient te geven wanneer de plaatsingswerkzaamheden plaats gaan vinden en wanneer deze gereed zijn.

7.1 Bebouwde kom

Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie die op of aan gebouwen of bouwwerken geplaatst worden en vrijstaande antennemasten t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie.

7.1.1 Antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie op of aan gebouwen of bouwwerken geen gebouw zijnde

Antenne-installaties in deze categorie kunnen zowel vergunningsvrij, licht-vergunningsplichtig als regulier vergunningsplichtig zijn.

De voorkeur gaat uit naar situaties waarbij er sprake is van vergunningsvrije antenne-installaties.

Voor het plaatsen van deze vergunningsvrije antenne-installaties hebben gebouwen niet zijnde woongebouwen de voorkeur.

Tevens gaat de voorkeur uit naar plaatsing op bestaande bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals lichtmasten, schoorstenen en dergelijke.

Doordat er binnen de gemeente weinig gebouwen zijn die in aanmerking komen voor het plaatsen van vergunningsvrije antenne-installatie (minimale hoogte van 9 meter) is het niet te voorkomen dat de operators woongebouwen aan zullen merken als potentiële locatie voor een vergunningsvrije antenne-installatie.

Als daarbij voldaan wordt aan de in het convenant gestelde verplichtingen nemen wij het standpunt in dat hieraan medewerking verleend kan worden.

Voorts is er de categorie licht-vergunningsplichtige antenne-installaties.

Er is sprake van een licht-vergunningsplichtige antenne-installatie als deze in principe vergunningsvrij zou zijn geweest, maar er is sprake van een monument of een beschermd dorps- en stadsgezicht.

Alhoewel deze locaties niet de voorkeur verdienen, valt niet te ontkennen dat met name kerktorens of oude fabriekschoorstenen in aanmerking komen voor het plaatsen van antenne-installaties.

Gebouwen in het beschermd dorps- en stadsgezicht dienen zo veel mogelijk gevrijwaard te blijven van antenne-installaties (uitgezonderd kerktorens).

Voor het plaatsen in of aan een monument en/of in een beschermd dorps- en stadsgezicht dient eerst een positief advies van de Rijksdienst voor de monumentenzorg en/of de Monumentencommissie (afhankelijk van status) ontvangen te zijn.

De andere situatie wanneer er sprake is van licht-vergunningsplichtige antenne-installaties is wanneer er in principe sprake is van een vergunningsvrij bouwwerk, maar waarbij niet voldaan wordt aan één van de gestelde kenmerken in het BBLB.

Een voorbeeld hiervan is bijvoorbeeld dat niet voldaan wordt aan de minimale hoogte van 9 meter.

In die gevallen zal uitsluitend medewerking verleend worden aan gebouwen zijnde geen woongebouwen, langs invalswegen, op sportcomplexen en/of bedrijfsterreinen.

Indien een bouwwerk ook niet aangemerkt kan worden als licht-vergunningsplichtig en er dus sprake is van een regulier vergunningsplichtig bouwwerk, wordt het standpunt ingenomen dat er geen medewerking verleend zal worden.

7.1.2 Vrijstaande antennemasten t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie

Niet ieder gebied in de bebouwde kom is even geschikt voor plaatsing van vrijstaande antenne-installaties.

Zo hebben bedrijventerreinen en sportterreinen de voorkeur boven het woongebied en het centrum.

In het beschermde dorps- en stadsgezicht wordt sowieso geen medewerking verleend aan een dergelijke vrijstaande mast.

Bij een monument is het ook niet toegestaan om een antennemast te plaatsen. De minimale afstand tot een monument die in acht genomen moet worden is afhankelijk van de situering en het soort monument.

Plaatsing van een dergelijke vrijstaande mast in het woongebied is in beginsel niet toegestaan.

Indien de vijf operators gezamenlijk (site-sharing) aan kunnen tonen dat er onvoldoende bereik is in het woongebied en dat deze uitsluitend bereikt kan worden middels de realisatie van een vrijstaande antennemast tot 40 meter hoog in een woongebied, kunnen Burgemeester en Wethouders besluiten om medewerking te verlenen aan een dergelijke antennemast.

In het bestemmingsplan "Buitengebied Oisterwijk, deel Oisterwijk" is als voorwaarde voor een vrijstaande mast een minimale afstand van 20 meter tot omliggende woonbebouwing opgenomen. Deze afstand is voor een mast met een hoogte tot 40 meter voldoende en ligt ook in de lijn met het beleid dat andere gemeenten erop nahouden. De providers hebben aangegeven dat een dergelijke afstand ook voor hen aanvaardbaar is voor dergelijke masten.

Antenne-installaties mogen dan wel wenselijk zijn op bedrijventerreinen, dit wil nog niet zeggen dat er een onbeperkt aantal vrijstaande antennemasten mag komen staan. Afgewogen naar de grootte van het bedrijventerrein en het mogelijke doelgebied dat ieder bedrijventerrein kan bestrijken is het aantal toegestane vrijstaande antennemasten beperkt. Uitgangspunt is de situatie aan het eind van 2002.

De volgende bedrijventerreinen kunnen onderscheiden worden:

Naam bedrijventerrein	Reeds aanwezig (2002)	Maximum (tot 2008)
Sonman I + II	1	1
Bedrijfsweg/industrieweg (Mg)	0	1
Kerkhoven	1	2
Laarakkers	0	1

De maximale toegestane hoogte is in beginsel 40 meter (licht vergunningsplichtig).

In een uitzonderlijk geval kan er middels een vrijstellingsprocedure ex artikel 19, lid 1 WRO medewerking verleend worden aan een vrijstaande mast met een hoogte tot 50 meter (regulier vergunningsplichtig). Bij een dergelijke mast dient de locatie ondersteund te worden door alle vijf de operators (maximale site-sharing). Deze mast dient dan ter vervanging van de mast met een hoogte van 40 meter.

Op sportparken zoals bijvoorbeeld Den Donk en het sportterrein aan de Molenstraat (Mg) is het in beginsel ook mogelijk om een vrijstaande antennemast te realiseren.

Dit kan eventueel ook middels herontwikkeling van een lichtmast.

Er geldt een maximale hoogte van 40 meter (licht vergunningsplichtig)

De locatie dient door meerdere operators ondersteund te worden.

7.2 Buitengebied

De behoefte aan bereikbaarheid is ook aanwezig in het buitengebied. Echter doordat op een aantal plaatsen de bevolkingsdichtheid een stuk kleiner is dan bijvoorbeeld in de bebouwde kom en er sprake is van een open landschap, kan met minder antenne-installaties hetzelfde resultaat bereikt worden.

Andere plaatsen in het buitengebied hebben een grote dichtheid, niet zozeer omdat er veel mensen wonen, maar omdat het een intensief verplaatsingsgebied is, bijvoorbeeld de A58.

Voor het buitengebied kan ook het onderscheid gemaakt tussen het plaatsen op of aan gebouwen (of bouwwerken) en het plaatsen van vrijstaande antennemasten.

7.2.1 Antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie op of aan gebouwen of bouwwerken geen gebouw zijnde

De voorkeur gaat uit naar het plaatsen van vergunningsvrije antenne-installaties op gebouwen of andersoortige bouwwerken.

Het aantal gebouwen met een minimale hoogte van 9 meter in het buitengebied is echter gering, waardoor er in het buitengebied vaak gezocht moet worden naar andersoortige bouwwerken.

Zowel ten noorden als ten zuiden van de kern Moergestel bevinden zich bovengrondse hoogspanningsleidingen. Plaatsing op hoogspanningsleidingen is vergunningsvrij. Voor het buitengebied rondom Moergestel bieden deze hoogspanningsleidingen voldoende mogelijkheden om te voorzien in de mobiele bereikbaarheid.

Het buitengebied ten noorden van de bebouwde kom van Oisterwijk zal voldoende bereikbaar zijn door de aanwezigheid van verschillende antenne-installaties op de bedrijventerreinen.

Als er sprake is van een gebouw in het buitengebied dat niet voldoet aan de eisen die gesteld zijn in het BBLB t.a.v. vergunningsvrije antenne-installaties, maar wel aan de eisen t.a.v. licht-vergunningsplichtige antenne-installaties zal er in principe medewerking verleend worden aan plaatsing op dergelijke gebouwen.

Indien er sprake is van een monument, zal de aanvraag voorgelegd worden aan de Rijksdienst voor Monumentenzorg en/of de monumentencommissie (afhankelijk van status).

7.2.2 Vrijstaande antennemasten t.b.v. antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie

Vaak zal het echter voorkomen dat plaatsing aan of op een gebouw en/of bouwwerk niet mogelijk is in het buitengebied. In die gevallen moet de bereikbaarheid middels de plaatsing van een vrijstaande antennemast gegarandeerd worden.

Voor een optimaal bereik zou er iedere strekkende kilometer (gegevens Monet) een antenne-opstelpunt moeten zijn. Indien dit doel nagestreefd wordt, middels uitsluitend vrijstaande antennemasten, zou dit leiden tot een onnodige horizonvervuiling. Enerzijds ontstaat er als snel een overlap vanuit de bebouwde kom, maar ook vanuit een andere mast. Anderzijds zijn er nog de antenne-installaties die op of aan gebouwen geplaatst zijn die ook voor bereik zorgen in het buitengebied. Met een frequentie van 1 mast per twee kilometer kan worden voldaan aan de bereikbaarheidsbehoefte.

Zoals gezegd zijn er in het buitengebied vijf zones aan te wijzen, Het betreffen:

1. N65;
2. Spoorlijn Tilburg – Eindhoven
3. A58
4. Wilhelminakanaal
5. Recreatiegebied rondom Scheibaan en Oirschotsebaan.
6. Overige buitengebied

De nummers 1 t/m 4 hebben een duidelijk ander karakter als nummer 5 en 6. Van de infrastructurele voorzieningen 1 t/m 4 wordt dagelijks veel gebruik gemaakt.

Nummer 5 kan gezien worden als een gebied waar mensen gedurende het recreatieseizoen een aantal weken verblijven.

Nummer 6 is eigenlijk de 'no go area' waar vrijstaande antennemasten niet wenselijk te achten zijn.

De verschillende zones zullen afzonderlijk toegelicht worden.

1. N65

De N65 vanaf Tilburg naar 's-Hertogenbosch is over een afstand van ongeveer 5,5 kilometer gelegen op het grondgebied van de gemeente Oisterwijk.

Net buiten het gemeentelijk grondgebied (in Haaren) staat reeds een vrijstaande antennemast.

Gezien de ligging van de N65, op de gemeentegrens met Tilburg, tegen de bebouwde kom van Berkel-Enschot en nabij het bedrijventerrein aan de noordzijde van bedrijventerrein is het niet nodig om langs deze weg op gemeentelijk grondgebied veel vrijstaande masten te realiseren om voldoende bereik te krijgen.

Uitgaande van 1 vrijstaande mast per twee kilometer, moet met maximaal twee vrijstaande masten tot 2008 de bereikbaarheid voor het Oisterwijkse deel van de N65 gewaarborgd kunnen worden.

Een aanvraag voor een antennemast dient ondersteund te worden door meerdere operators (site-sharing).

Om zoveel mogelijk operators toe te laten op een dergelijke vrijstaande mast geldt een maximale hoogte van 50 meter (regulier vergunningsplichtig).

Om een zone langs de weg aan te kunnen duiden dient er een maximale afstand tot de rand van de weg in acht genomen te worden. Een weg heeft vaak een talud waarop plaatsing niet mogelijk is. Gemeten vanaf de rand van het talud moet de afstand ook weer niet te groot worden omdat er dan geen sprake meer zal zijn van een langs de weg geplaatste antennemast. Voorts dient er rekening gehouden te worden met het plaatsen van meerdere techniekkasten t.b.v. verschillende providers. In het geval van 5 providers is een ruimte van 10 bij 10 meter nodig om alle apparatuur te kunnen plaatsen. Met bovenstaande rekening houdende dient een maximale afstand tot de rand van de weg 20 meter afdoende te zijn.

Bij voorkeur wordt de mast geplaatst tegen een bosrand aan, zodat de mast niet geheel vrij in het open veld staat.

Er dient ook een afstand van minimaal 20 meter in acht genomen te worden tot omliggende woonbebouwing in dien er sprake is van een mast met een hoogte tot 40 meter.

Om extra waarborgen te stellen voor omwonenden geldt voor een mast met een hoogte van meer dan 40 meter een afstand van 25 meter tot omliggende woonbebouwing in acht genomen te worden. De redenatie is als volgt: 20:40 en 25:50 staan in dezelfde verhouding, namelijk 1:2.

2. spoorlijn Tilburg - Eindhoven

Een groot deel van de spoorlijn is gelegen in bebouwde kom gebied, de bereikbaarheid in dat gedeelte van het traject wordt gewaarborgd door de antenne-installaties die in de bebouwde kom gelegen zijn.

De bebouwde kom van de kern Oisterwijk eindigt in het oosten bij de gemeentegrens. Aan die zijde is de spoorlijn niet in het buitengebied gelegen.

Aan de westzijde van de bebouwde kom, daar waar de spoorlijn richting Tilburg gaat, is de spoorlijn gelegen in het buitengebied.

In combinatie met de N65 kan er in dat gebied medewerking verleend worden aan één vrijstaande antennemast.

Voor zover mogelijk dient deze mast op maximaal 20 meter afstand van de spoorlijn gerealiseerd te worden.

De hoogte is maximaal 50 meter en de locatie dient door meerdere operators ondersteund te worden.

Er dient ook een afstand van minimaal 20 meter in acht genomen te worden tot omliggende woonbebouwing indien er sprake is van een mast met een hoogte van 40 meter.

Indien er sprake is van een vrijstaande mast met een hoogte van meer dan 40 meter dan dient een afstand van 25 meter tot omliggende woonbebouwing in acht genomen te worden.

Voor plaatsing bij monumenten geldt hetzelfde als voor de bebouwde kom.

3. A58

De autosnelweg A58 tussen Tilburg en Eindhoven is over een afstand van ongeveer 6 kilometer gelegen op het grondgebied van de gemeente Oisterwijk.

Langs deze weg staat reeds één vrijstaande antennemast waarop alle vijf de operators hun antenne-installatie bevestigd hebben (bedrijventerrein de Sonman).

De verwachting is dat deze mast de toenemende behoefte niet aan zal kunnen. Het moet dan ook mogelijk zijn om, indien nodig, langs de A58 nog één of twee opstelpunten te realiseren, dit aantal is wederom gebaseerd op 1 antennemast per 2 kilometer.

De voorkeur gaat in dat geval uit naar een locatie nabij een bosrand, knooppunt of viaduct.

De locatie dient wel ondersteund te worden door meerdere operators.

De maximale hoogte is 50 meter.

De afstand tot de rand van de weg is maximaal 20 meter.

Er dient ook een afstand van minimaal 20 meter in acht genomen te worden tot omliggende woonbebouwing in dien er sprake is van een mast met een hoogte van 40 meter.

Indien er sprake is van een vrijstaande mast met een hoogte van meer dan 40 meter dan dient een afstand van 25 meter tot omliggende woonbebouwing in acht genomen te worden.

Voor plaatsing bij monumenten geldt hetzelfde als voor de bebouwde kom.

4. Wilhelminakanaal

In feite ligt het Wilhelminakanaal niet op het gemeentelijk grondgebied.

Voor een gedeelte is het Wilhelminakanaal parallel gelegen aan de gemeentegrens (ter hoogte van de Beekse Bergen).

Het aantal verkeersbewegingen over water is veel minder als het aantal over de weg. Echter juist de mensen die zich verplaatsen over water zijn afhankelijk van een goed mobiel netwerk.

Door één mast te realiseren wordt zowel het waterverkeer als het gehele zuidelijke deel van het buitengebied voorzien van voldoende bereikbaarheid.

De voorkeur gaat uit naar een locatie nabij een bosrand (aan de westzijde van het gemeentelijk grondgebied) of nabij de Heuvelstraat.

De maximale hoogte bedraagt 50 meter en er dienen zich meerdere operators bereid te vinden om op die antennemast een antenne te plaatsen.

Er dient ook een afstand van minimaal 20 meter in acht genomen te worden tot omliggende woonbebouwing in dien er sprake is van een mast met een hoogte van 40 meter.

Indien er sprake is van een vrijstaande mast met een hoogte van meer dan 40 meter dan dient een afstand van 25 meter tot omliggende woonbebouwing in acht genomen te worden.

Voor plaatsing bij monumenten geldt hetzelfde als voor de bebouwde kom.

5. Recreatiegebied Scheibaan – Oirschotsebaan

In het gebied staan al een aantal masten, echter niet alle masten zijn als zodanig geschikt om te dienen voor mobiele telecommunicatie. Zo is de mast bij de Rosep een tv-mast met in de top één antenne-installatie van KPN. Vanwege de hoogte van de mast is het niet mogelijk om aan sitiesharing te doen op die locatie.

Om de komende jaren de bereikbaarheid in dat gebied te kunnen waarborgen moet het, indien nodig, mogelijk zijn om nog één of hooguit twee opstelpunten te realiseren in dit gebied.

Een vrijstaande antennemast dient in dat geval geplaatst te worden bij een recreatie voorziening.

De antennemast dient zo min mogelijk zichtbaar te zijn vanaf de weg.

Er dienen meerdere operators op de mast plaats te willen nemen.

De maximale hoogte is wederom 50 meter.

Locaties nabij bosranden hebben de voorkeur boven een geheel vrijstaande mast in een open omgeving.

Er dient een afstand van minimaal 20 meter in acht genomen te worden tot omliggende woonbebouwing in dien er sprake is van een mast met een hoogte van 40 meter.

Indien er sprake is van een vrijstaande mast met een hoogte van meer dan 40 meter dan dient een afstand van 25 meter tot omliggende woonbebouwing in acht genomen te worde

Voor plaatsing bij monumenten geldt hetzelfde als voor de bebouwde kom.

6. Overig buitengebied

De rest van het buitengebied dient zoveel mogelijk gevrijwaard te blijven van vrijstaande antennemasten. Indien er een aanvraag ingediend wordt voor een vrijstaande antennemast op een andere locatie dan hierboven genoemd, zal er in principe geen medewerking verleend worden.

Samengevat:

Zone	Maximaal te plaatsen (tot 2008)
1. N65	2
2. Spoorlijn Tilburg – Eindhoven	1
3. A58	2
4. Wilhelminakanaal	1
5. Recreatiegebied Scheibaan – Oirschotsebaan	2

6. Overige buitengebied	0

Op de bij deze beleidsnotitie behorende beleidskaart zijn de verschillende zones met bijbehorende maximale aantallen aangegeven.

7.3 Samenvatting - Beleidsregels

Samengevat kunnen de volgende regels gelden voor het gemeentelijk grondgebied van Oisterwijk in de periode 2003-2008:

1. Alle antenne-installaties dienen aangegeven te staan in het plaatsingsplan;
2. Daar waar nodig is zal er advies gevraagd worden aan de welstandscommissie
3. De operators geven schriftelijk aan wanneer de plaatsingswerkzaamheden plaats gaan vinden en wanneer deze gereed zijn;
4. Voor zowel de bebouwde kom als voor het buitengebied gaat de voorkeur uit naar vergunningsvrije antenne-installaties. Daar waar mogelijk worden deze toegestaan.
5. Voor licht vergunningsplichtige antenne-installaties binnen de bebouwde kom geldt:
 - A. TOT EEN HOOGTE VAN 5 METER (OP OF AAN GEBOUWEN EN BOUWWERKEN GEEN GEBOUW ZIJNDE):
 1. monumenten en het beschermde dorps- en stadsgezicht ontzien, uitgezonderd kerktorens en enkele oude schoorstenen;
 2. uitsluitend op gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde zonder woonfunctie en bij voorkeur geplaatst langs invalswegen of op sportcomplexen en bedrijventerreinen;
 - B. TOT EEN HOOGTE VAN 40 METER (VRIJSTAANDE MAST):
 1. geen masten bij een monument en niet in het beschermde dorps- en stadsgezicht;
 2. in beginsel geen masten in een woongebied, bij uitzondering:
 - a. alle 5 de operators;
 - b. minimaal 20 meter afstand tot omliggende woonbebouwing;
 3. bij voorkeur worden vrijstaande masten op de volgende bedrijventerreinen geplaatst, maximaal aantal (inclusief eventuele bestaande masten)
 - 1) bedrijventerrein Kerkhoven, max. 2 masten;
 - 2) bedrijventerrein Laarakkers, max. 1 mast;
 - 3) bedrijventerrein Sonman I + II, max. 1 mast;
 - 4) bedrijventerrein Bedrijfsweg/Industrieweg, max. 1 mast;Aanvullende voorwaarden:
 - a. meerdere operators achten de mast wenselijk;
 - b. minimaal 20 meter afstand tot omliggende woonbebouwing;
6. Voor regulier vergunningsplichtige antenne-installaties binnen de bebouwde kom geldt:
 - A. TOT EEN HOOGTE VAN VAN 5 METER (OP OF AAN GEBOUWEN EN BOUWWERKEN GEEN GEBOUW ZIJNDE):
 1. Geen medewerking verlenen;
 - B. TOT EEN HOOGTE VAN 50 METER (VRIJSTAANDE MAST)

1. uitsluitend op bedrijventerreinen, ter vervanging van een licht vergunningsplichtige mast;
Aanvullende voorwaarden:
 - a. alle 5 de operators maken gebruik van de mast;
 - b. minimaal 25 meter afstand tot omliggende woonbebouwing;
 7. Voor licht vergunningsplichtige antenne-installaties in het buitengebied geldt:
 - A. TOT EEN HOOGTE VAN 5 METER (OP OF AAN GEBOUWEN EN BOUWWERKEN GEEN GEBOUW ZIJNDE):
 1. Waar mogelijk medewerking verlenen;
 2. Monumenten zoveel mogelijk ontzien;
 - B. TOT EEN HOOGTE VAN 40 METER (VRIJSTAANDE MAST):
 1. Niet bij een monument;
 2. Uitsluitend masten plaatsen binnen de volgende zones (zie beleidskaart), maximaal aantal (inclusief eventuele bestaande masten):
 - 1) N65, max. 2 masten;
 - 2) Spoorlijn Tilburg – Eindhoven, max. 1 mast;
 - 3) A58, max. 2 masten;
 - 4) Wilhelminakanaal, max. 1 mast;
 - Aanvullende voorwaarden:
 - a. maximaal 20 meter uit de rand van infrastructurele werken;
 - b. minimaal 20 meter afstand tot omliggende woonbebouwing;
 - c. indien mogelijk tegen bosrand of nabij knooppunt of viaduct geplaatst;
 - d. meerdere operators achten de mast wenselijk;
 - 5) Recreatiegebied Scheibaan – Oirschotsebaan, max 2 masten;
 - Aanvullende voorwaarden:
 - a. wordt geplaatst bij een recreatie voorziening;
 - b. minimaal 20 meter afstand tot omliggende woonbebouwing;
 - c. indien mogelijk tegen bosrand of locatie die zo min mogelijk zichtbaar is vanaf de weg;
 - d. meerdere operators achten de mast wenselijk;
 3. In beginsel geen masten in de rest van het buitengebied;
8. Voor regulier vergunningsplichtige antenne-installaties in het buitengebied geldt:
 - A. TOT EEN HOOGTE VAN 5 METER (OP OF AAN GEBOUWEN EN BOUWWERKEN GEEN GEBOUW ZIJNDE):
 1. geen medewerking verlenen;
 - B. TOT EEN HOOGTE VAN 50 METER (VRIJSTAANDE MAST):
 1. Niet bij een monument;
 2. Uitsluitend in dezelfde gevallen als de categorieën genoemd onder 7.B.2. met dien verstande dat:
 - a. alle 5 de operators maken gebruik van de mast;
 - b. minimaal 25 meter afstand tot omliggende woonbebouwing;
 - c. dient ter vervanging van de onder 7.B.2. genoemde masten;
 3. In beginsel geen masten in de rest van het buitengebied.

8 Aanpassen bestemmingsplannen

De bestemmingsplannen bieden op dit moment geen mogelijkheden om

- vrijstaande antennemasten t.b.v. antenne installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie;
- antenne-installaties t.b.v. mobiele telecommunicatie op of aan een gebouw toe te staan;

Omdat het in de nabije toekomst vaker voor zal komen dat er t.b.v. dergelijke voorzieningen gebouwd moet worden is verdient het een aanbeveling om bij de herziening van bestemmingsplannen een vrijstellingsbevoegdheid ex artikel 15 WRO op te nemen die voorziet in dergelijke verzoeken.

Dit is ook van belang omdat tegen een vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO een verzoek tot planschade kan worden ingediend, terwijl dat met een vrijstelling ex artikel 15 WRO niet het geval is.

De voorwaarden zoals die gesteld zijn t.a.v. van afstanden tot omliggende woongebouwen en hoogtebepalingen kunnen overgenomen worden bij deze nieuwe bestemmingsplanbepalingen.

9 Actualisatie beleidsregels 2008

9.1 Inleiding

Op 4 februari 2003 heeft het college van Burgemeester en Wethouders de "Beleidsnotitie plaatsing antenne-installaties" voor de periode 2003-2008 vastgesteld. In de tussentijd is er zowel op landelijk niveau als op lokaal niveau veel gebeurd rond de plaatsing van antenne-installaties.

Tijdens de raadsvergadering van 29 september 2005 heeft het college een motie van Groen-Links, PvdA en D66 overgenomen. Het betreft de motie tegen het plaatsen van vergunningsplichtige UMTS-masten in de gemeente Oisterwijk. Daarbij is besloten zes maanden geen uitvoering te geven aan de beleidsnotitie en voor het verstrijken van deze termijn een voorstel tot eventuele aanpassing van de beleidsnotitie aan de raad voor te leggen. Vervolgens is deze termijn met onbepaalde tijd verlengd. Daaropvolgend is bij de bespreking van de beleidsnotitie in de commissie van Ruimtelijke Zaken op 11 oktober 2007 gesteld dat de beleidsnotitie dient te worden aangepast.

Dit hoofdstuk zal een actualisatie van de "Beleidsnotitie Plaatsing antenne-installaties" geven. Ingegaan zal worden op de overgang van GSM- naar UMTS-masten. Daarnaast zullen de gezondheidsaspecten en uitgevoerde onderzoeken rond UMTS aan de orde komen. Vervolgens wordt besproken hoe de gemeente Oisterwijk haar beleid wenst vorm te geven. Tenslotte wordt ingegaan op de wijze van communiceren omtrent het antennebeleid en hoe de gemeente Oisterwijk om zal gaan met de eventuele maatschappelijke onrust die daarbij komt kijken.

9.2 GSM en UMTS

9.2.1 Van GSM naar UMTS

GSM staat voor Global System for Mobile communication. Deze techniek is al sinds begin jaren negentig in gebruik voor het verzenden van gesprekken en eenvoudige berichten van en naar mobiele telefoons. Sinds het begin van deze eeuw zijn de aanbieders van mobiele telefonie daarnaast bezig met het uitrollen van een UMTS-netwerk. UMTS is de afkorting van Universal Mobile Telecommunications System.

Deze en andere nieuwe technieken zijn nodig omdat de capaciteit van GSM niet groot genoeg is. GSM kan simpelweg de voortdurend stijgende vraag naar het transport van berichten, foto's, bewegende beelden etc niet aan. Het gebruik van het UMTS-netwerk voor telefoonverkeer neemt dan ook snel toe. Op korte termijn zal het GSM-toestel verdwijnen, net als de GSM-netwerken.

9.2.2 Antenne-installaties in de gemeente Oisterwijk

Op dit moment telt de gemeente Oisterwijk 16 antenne-opstelpunten en zijn er 34 antenne-installaties aanwezig. Van deze 34 antenne-installaties zijn er 24 geschikt voor GSM en 10 voor het UMTS-netwerk. De installaties kunnen verdeeld worden over drie mobiele operators: KPN, T-Mobile en Vodafone. Deze drie operators zullen gezamenlijk streven naar een volledige dekking binnen de gemeente Oisterwijk. De gemeente Oisterwijk streeft ernaar dat meerdere operators gebruik maken van een en dezelfde

vrijstaande mast (site sharing). Hierdoor worden minder masten gebouwd, wat leidt tot bescherming van het aanzien van de stedelijke- en landelijke omgeving.

9.2.3 Straling en blootstellingslimieten

Bij verschillende toepassingen wordt gebruik gemaakt van elektromagnetische golven en komt zodoende straling vrij. Gedacht kan hier worden aan radarinstallaties, huishoudelijke apparatuur, het digitale communicatienetwerk voor hulpdiensten (C2000) etc. Ook bij het gebruik van antenne-installaties komt er straling vrij.

Nederland volgt, net als de meeste landen in Europa, de Europese aanbevelingen ten aanzien van blootstellingslimieten van elektromagnetische velden. Deze limieten zijn opgesteld door de International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP). Bij het vaststellen van de limieten zijn ruime veiligheidsmarges ingebouwd. Als de limieten niet worden overschreden, is er geen risico voor te grote opwarming. De Europese blootstellingslimieten liggen op 58 V/m voor GSM-straling en 61 V/m voor UMTS-straling. Bij metingen in het veld worden doorgaans waarden gemeten van onder de 1 V/m (deze sterkte is vergelijkbaar met straling veroorzaakt door huishoudelijk apparatuur zoals een magnetron of een afstandsbediening). Sterkte van de elektromagnetische velden liggen in de praktijk dus ruimschoots onder de limiet.

De radiogolven van GSM- en UMTS-antennes zijn met elkaar vergelijkbaar, maar UMTS-antennes hebben een lager vermogen dan GSM-antennes. Ze bestrijken zodoende een kleiner gebied en daarom zijn er meer van nodig.

Er is wel verschil in de werking van het signaal. UMTS werkt met een continu signaal. Op deze manier is er constant verbinding met de gebruiker. Door aan elke gebruiker een code toe te kennen, kunnen meerdere gebruikers gelijktijdig en toch onafhankelijk van elkaar via één kanaal communiceren. GSM werkt met een pulssignaal; elke gebruiker krijgt een bepaald tijdslot toegewezen en zo kunnen (maximaal 8) gebruikers opeenvolgend gebruik maken van één kanaal. Zowel gepulste als niet-gepulste radiogolven zijn ongevaarlijk, zolang de blootstelling onder de geldende blootstellingslimieten blijft.

9.3 Onderzoek

De afgelopen dertig jaar heeft er zeer veel onderzoek plaatsgevonden naar de invloed van radiogolven op de gezondheid van mensen. In 2003 heeft TNO de resultaten van een verkennend onderzoek gepubliceerd naar mogelijke gezondheidsklachten als gevolg van met name UMTS-radiogolven. Dit was het Cofam I-onderzoek. In 2006 maakten Zwitserse onderzoekers de resultaten bekend van een diepgaand onderzoek naar deze materie. Dit zogenaamde Cofam II-onderzoek is in feite een uitgebreide herhaling van het TNO-onderzoek. Beide onderzoeken vonden mede plaats in opdracht van de Nederlandse overheid.

Tijdens het Cofam II-onderzoek zijn 117 mensen blootgesteld aan de UMTS-radiogolven met drie verschillende 'veldsterktes'. Het hoogste niveau bedroeg tien volt per meter; een sterkte waaraan mensen in de dagelijkse praktijk nooit worden blootgesteld. De onderzoekers hebben gekeken of UMTS-velden klachten veroorzaken. In het Zwitserse onderzoek werd geen effect op het welbevinden gevonden. Een van de conclusies van

het onderzoek was: er zijn geen aanwijzingen dat GSM- en UMTS-velden bij blootstelling op korte termijn klachten veroorzaken zoals hoofdpijn, vermoeidheid of concentratieverlies.

Het Zwitsers onderzoek doet geen uitspraken over langetermijneffecten. Omdat de techniek pas sinds kort wordt toegepast, valt over een mogelijke invloed van langdurige blootstelling nu nog niets te zeggen. Op termijn zal hierover informatie verkregen kunnen worden door middel van epidemiologisch onderzoek. Uit dergelijk onderzoek naar de eventuele langetermijneffecten van blootstelling aan elektromagnetische velden van andere bronnen (zoals radio- en televisiezenders) is tot nu toe geen nadelige invloed op de gezondheid gebleken.

De World Health Organization (WHO) spreekt zich overigens wel uit over de langetermijn-effecten van onder meer UMTS-velden op de gezondheid. De WHO geeft aan dat er geen enkel bewijs is dat elektromagnetische velden langetermijneffecten hebben op de gezondheid.

De GGD stelt het volgende: er is geen aanleiding om de plaatsing van antennes bij voorbaat uit de bebouwde kom te weren. De rijksoverheid concludeert dat de huidige stand van de wetenschap haar standpunt ondersteunt dat plaatsing van UMTS-antennes vanuit gezondheidsoverwegingen verantwoord is. Er wordt voldaan aan de randvoorwaarden van volksgezondheid, leefmilieu en veiligheid. Dit is van toepassing op zowel de korte als de lange termijn

9.4 Beleid VNG en gemeente Oisterwijk

Naar aanleiding van de onrust over mogelijke gezondheidsrisico's van het gebruik van UMTS en de onderzoeken die hebben plaatsgevonden heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een standpunt ingenomen.

De VNG is van mening dat er geen aanwijzingen zijn die een terughoudend beleid ten aanzien van de plaatsing van UMTS in de leefomgeving rechtvaardigen. In navolging van het ministerie van VROM verwijst de VNG naar beschikbare adviezen en onderzoeken op dit punt. Het gaat dan om het advies van de Gezondheidsraad, de WHO en het Cofam II-onderzoek.

De VNG heeft de volgende conclusie getrokken: de beoordeling of de plaatsingsvoorwaarden in combinatie met de Europees vastgestelde normen voor antennes, de gezondheid en welbevinden voor burgers waarborgen, is geen verantwoordelijkheid voor gemeentelijk bestuur. Volgens de VNG is het niet realistisch en niet juist om van individuele gemeenten te verwachten dat zij de deskundigheid hebben om de gezondheidseffecten van UMTS te beoordelen. Voor deze informatie is de gemeente Oisterwijk afhankelijk van de rijksoverheid en erkende wetenschappelijke instituten.

Impliciet betekent dit dat de gemeente Oisterwijk op grond van de bouwregelgeving geen beleidsruimte heeft om de plaatsing van UMTS-masten op grond van gezondheidsoverwegingen tegen te houden. De gemeente Oisterwijk gaat ervan uit dat de door de VNG ingewonnen informatie juist is en er op dit moment geen risico's aan

het gebruik van UMTS in de leefomgeving zijn verbonden, volgens de regels die hierbij worden gehanteerd.

Wel wil de gemeente Oisterwijk benadrukken dat het de bezorgdheid van burgers omtrent hun gezondheid zeer serieus neemt. Toekomstige ontwikkelingen en informatie op het gebied van mogelijke effecten van elektromagnetische velden in de leefomgeving zullen nauwlettend worden gevolgd. Mede hiervoor is door het ministerie van VROM het platform Elektromagnetische Velden en Gezondheid (EMV&G) opgericht, dat zich in de komende jaren expliciet op deze materie richt.

9.5 Toetsing huidige beleidsregels

Het huidige beleid van de gemeente Oisterwijk is er op gericht zo min mogelijk antenne-installaties te plaatsen en daarbij zoveel mogelijk gebruik te maken van bouwvergunningvrije installaties. In dit verband is ook veel discussie geweest over de afstand waarop antenne-installaties van bijvoorbeeld een woonwijk gesitueerd dienen te worden. In deze discussie wil de gemeente Oisterwijk aangeven dat het aanscherpen van de afstanden niet zinvol is. Wanneer besloten zou worden de afstanden te vergroten, zouden er meer antenne-installaties nodig zijn om een dekkend netwerk te kunnen bieden (de telefoons moeten meer vermogen gebruiken om de masten te bereiken).

Door de antenne-installaties op relatief korte afstand te plaatsen zal er dus minder straling vrijkomen. Zoals hiervoor al is gezegd worden doorgaans waarden gemeten van onder de 1 V/m. Wanneer er sprake is van een dergelijk stralingsniveau heeft dit geen schadelijke gevolgen voor de gezondheid. Aan de andere kant is het ook ruimtelijk gezien niet gewenst meerdere masten te plaatsen.

De gemeente Oisterwijk ziet op dit moment dan ook geen noodzaak de afstanden waarop de antenne-installaties worden geplaatst te vergroten. Hieruit volgt dat er bij de plaatsing van installaties een afstand van minimaal 20 meter tot de woonbebouwing in acht dient te worden genomen. Deze afstandsmaat zal door de gemeente Oisterwijk stipt in acht worden genomen. Slechts onder bijzondere omstandigheden (bijv. site sharing) zal van deze maat worden afgeweken. In dat geval dient de noodzaak te worden aangetoond en moet de commissie Ruimtelijke Zaken worden geconsulteerd. Tenslotte kiest de gemeente Oisterwijk ervoor geen nieuwe installaties te plaatsen in de nabijheid van scholen, peuterspeelhuizen, gebouwen waarin kinderopvang plaatsvindt en verzorgingstehuizen.

9.6 Communicatie

9.6.1 Communicerende rol gemeente

Naar aanleiding van steeds vaker voorkomende onrust over UMTS is de rol van gemeenten bij de uitvoering van het antennebeleid belangrijk geworden. De gemeente Oisterwijk wil een beleid voeren waarin rekening wordt gehouden met de wensen van alle partijen. Met een goede manier van communiceren wil de gemeente Oisterwijk dit bewerkstelligen. Het gaat om de volgende vormen van communicatie:

- communicatie over het gemeentelijk antennebeleid
- communicatie tijdens plaatsing van antenne-installaties

- communicatie bij onrust

9.6.2 Vormen van communicatie

9.6.2.1 Communicatie over het gemeentelijk antennebeleid

De gemeente Oisterwijk vindt het belangrijk dat verschillende doelgroepen worden betrokken bij het beleid omtrent antennes.

In de eerste plaats draagt de gemeente Oisterwijk er zorg voor dat bij de verschillende afdelingen binnen haar organisatie bekendheid is met deze complexe materie. Dit is belangrijk voordat er vanuit de gemeente naar de diverse doelgroepen gecommuniceerd kan worden.

In de tweede plaats hecht de gemeente Oisterwijk veel waarde aan de samenwerking met de operators. Ieder jaar stuurt het samenwerkingsverband van de operators (Monet) een plaatsingsplan naar gemeentes. Dit plaatsingsplan geeft een overzicht van alle antenne-installaties die in de gemeente geplaatst zijn, welke komend jaar geplaatst gaan worden en waar de operators geschikte locaties zoeken. In dit plaatsingsplan staan zowel de vergunningplichtige als de vergunningvrije antenne-installaties aangegeven. Dit plaatsingsplan wordt door de gemeente Oisterwijk als uitgangspunt gebruikt om in het jaarlijkse overleg een open dialoog met de operators aan te gaan om tot de meest geschikte oplossingen te komen. De gemeente Oisterwijk toont bij de zoeklocaties een actieve houding en zoekt naar alternatieve (geschiktere) opstelplaatsen. Hierbij zal ook het uitgangspunt van site-sharing leidend zijn.

In de derde plaats vindt de gemeente Oisterwijk de communicatie naar haar inwoners belangrijk. Ook in de periode dat er nog niets speelt ronde eventuele plaatsing is het belangrijk dat de burger objectieve informatie wordt verschaft. Informatie over bestaande antenne-installaties en toepassingen binnen de mobiele telefonie welke reeds gebruikt worden binnen onze gemeente kunnen daarbij zinvol zijn.

9.6.2.2 Communicatie bij (plannen voor de) plaatsing van antenne-installaties

Wanneer er plannen zijn tot plaatsen van antenne-installaties door een of meerdere operators kiest de gemeente Oisterwijk ervoor dit actief te communiceren naar alle belanghebbenden. Het gaat dan vooral om de vergunningplichtige antenne-installaties waarbij de bouwvergunningprocedure essentieel is.

Wanneer een operator een bouwvergunning aanvraagt, zal de gemeente Oisterwijk deze aanvraag kenbaar maken. Dit gebeurt door middel van plaatsing van de aanvraag op de gemeentepagina van "de Nieuwsklok". Naast deze verplichte vermelding van een bouwaanvraag, kiest de gemeente Oisterwijk ervoor een achtergrondartikel te plaatsen. In dit artikel zal worden ingegaan op hetgeen UMTS inhoudt, welke regels er gelden, de gezondheidsaspecten etc. Daarnaast zal de gemeente Oisterwijk, indien noodzakelijk, een algemene informatiebijeenkomst organiseren voor de omwonenden.

Tot slot draagt de gemeente Oisterwijk er zorg voor dat haar wensen ten aanzien van de communicatie kenbaar zijn bij de operators. Het kan daarbij gaan om afspraken met

de operators over de wijze waarop gecommuniceerd wordt met de inwoners. De operators kunnen ook een belangrijke rol spelen bij een voorlichtingsbijeenkomst.

9.6.2.3 Communicatie bij onrust

Rondom het plaatsen van antenne-installaties kan wellicht onrust ontstaan onder inwoners. De gemeente Oisterwijk zal in eerste instantie naar de emoties van de verontruste mensen luisteren. Door open te communiceren naar de inwoners zal gepoogd worden verdere onrust te voorkomen. Hiervoor zal gebruik gemaakt worden van de gemeentelijke website, een brief aan direct betrokkenen, informatie in het huis-aan-huisblad, etc.

De gemeente Oisterwijk zal in dit proces het initiatief nemen. Eén van de opties is het aangaan van een dialoog met inwoners waarbij een gezamenlijk uitgangspunt geformuleerd kan worden: zijn de actievoerders bijvoorbeeld tegen de technologie en zo ja wat zijn hun overwegingen of zijn de actievoerders tegen de gekozen locatie. Bij dit gesprek zal eventueel ook de operator uitgenodigd worden.

Tenslotte zal de gemeente Oisterwijk ook in deze fase (bij eventuele onrust) in bepaalde gevallen kiezen voor het organiseren van een informatieve voorlichtingsbijeenkomst. Tijdens zo'n bijeenkomst zullen alle inwoners de gelegenheid krijgen hun zienswijzen naar voren te brengen. De gemeente Oisterwijk zal daarbij proberen zoveel mogelijk objectieve informatie te verschaffen en aangeven wat op korte termijn de te nemen stappen zullen zijn.